

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

N.175 del 20 agosto 2014

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Leo MASSARI

OGGETTO: «Servizio di connettività dati per i soggetti di cui all'art. 3, L. R. 19/2007 (gara 53-2014)»

Nomina Responsabile del Procedimento.

Indizione ed approvazione atti di gara.

Autorizzazione pubblicazioni ex artt. 65 e 66 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

Autorizzazione al pagamento del contributo a favore della già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici ora A.N.A.C. (numero gara SIMOG 5721927) € 800,00.

S.C.R. PIEMONTE S.p.A.

Società di Committenza Regione Piemonte

società per azioni con socio unico

sede corso Marconi 10 - 10125 Torino

tel +39 011 6548311 - fax +39 011 6694665

cap.soc. € 1.120.000,00 i.v. - rea della CCIAA di Torino n. 1077627

c.f. e p. iva 09740180014 - www.scr.piemonte.it

CONTRATTI E APPALTI

tel +39 011 6548321

fax +39 011 6599161

appalti@scr.piemonte.it

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Vista la legge regionale 6 agosto 2007, n. 19 con cui è stata istituita la Società di Committenza Regione Piemonte S.p.A. (S.C.R. - Piemonte S.p.A.), ai sensi degli articoli 3 e 33 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

Vista la procura speciale conferita con atto notarile dott. GANELLI, rep. n. 22208 numero atti 14609 registrata al n. 15904 del 22.06.2011 presso l'Agenzia delle Entrate – Ufficio di Torino 1;

Preso atto che la Convenzione attualmente in essere relativa al servizio di connettività dati e fonia per i soggetti di cui all'art. 3, L. R. 19/2007 scadrà in data 04 ottobre 2014 e che sussiste la necessità di garantire agli Enti aderenti la continuità del servizio in questione;

Dato atto che, con comunicazione mail del 30/07/2014, il Dirigente Responsabile Funzione Spesa Comune, ai fini degli adempimenti di competenza, ha provveduto a trasmettere alla Funzione Appalti Pubblici e Assistenza Legale il capitolato tecnico e suoi allegati con l'indicazione dell'importo complessivo da porre a base di gara;

Dato atto altresì che:

- in data 18 luglio 2014 il Dirigente Responsabile Funzione Spesa Comune, ai fini dell'approvazione della strategia di gara, ha trasmesso al Presidente del Consiglio di Gestione di S.C.R. Piemonte S.p.A. la nota di indizione che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

- in data 07 agosto 2014 il Consiglio di Gestione ha approvato la strategia di gara;

Ritenuto, quindi, di procedere con il presente provvedimento all'indizione della gara per il servizio in oggetto;

Considerato che la procedura aperta è quella che meglio garantisce la maggior partecipazione di concorrenti assicurando nel contempo la piena attuazione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, trasparenza e non discriminazione;

Ritenuto di procedere all'indizione della gara in oggetto, mediante espletamento di procedura aperta ex artt. 54 e 55 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., per un importo presunto complessivo dell'appalto pari ad € 10.454.494,01, oltre IVA, oneri della sicurezza pari a Euro 0 (zero);

Ritenuto altresì, vista la tipologia del servizio *de quo* ed in coerenza con le strategie adottate da altre Centrali di Committenza per l'espletamento di gare aventi oggetto analogo, di individuare quale criterio di aggiudicazione quello del prezzo più basso ex art. 82 del citato d. lgs. 163/2006;

Riscontrata l'opportunità di prevedere, ai sensi dell'art. 4 comma 2 bis della L.R. 19/2007 e s.m.i., a carico dell'aggiudicatario del contratto il versamento a favore di S.C.R. Piemonte S.p.A. di una commissione pari allo 0,5 % da calcolarsi sul valore, al netto dell'IVA, del fatturato realizzato e

SCR

liquidato con riferimento agli acquisti effettuati dalle Pubbliche Amministrazioni e dagli altri soggetti legittimati ai sensi della normativa vigente;

Considerato altresì che la previsione della commissione nonché l'entità della stessa sono state definite dall'Organo amministrativo di S.C.R. Piemonte S.p.A., tenuto conto delle caratteristiche della specifica procedura e relative condizioni contrattuali, delle caratteristiche delle tipologie dei beni oggetto della procedura, delle caratteristiche del mercato di riferimento nonché dei ribassi percentuali ottenuti nelle procedure gestite negli anni antecedenti per stesse tipologie dei beni, anche in relazione ai livelli medi di redditività per gli operatori economici del settore, conformemente alle indicazioni della Giunta della Regione Piemonte dettate nella D.G.R. 20 gennaio 2014 n. 7-7024 ed in particolare nell'allegato documento "Linee guida per l'applicazione del meccanismo di remunerazione, ai sensi dell'art. 4, comma 2-bis, della L.R. 6 agosto 2007, n. 19";

Visti il bando di gara, il disciplinare e i modelli di dichiarazioni, lo schema di contratto, il capitolato tecnico e suoi allegati che, anche se non materialmente allegati formano parte integrante e sostanziale del presente atto, e ritenuto di approvarli;

Ritenuto di nominare l'ing. Adriano LELI, Dirigente Responsabile Funzione Spesa Comune, Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'articolo 10 del d. lgs. 163/2006 e s.m.i.;

Ritenuto inoltre di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 65 e 66 del d. lgs. 163/2006 alla pubblicazione gratuita del bando in forma integrale sulla GUCE e, per estratto, sulla GURI, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale, su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove avviene la fornitura di cui trattasi avvalendosi del supporto della Funzione Appalti Pubblici e Assistenza Legale;

Considerato che questa stazione appaltante è tenuta, ai sensi della deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici del 5 marzo 2014, al pagamento di una contribuzione secondo le modalità in essa riportate, che con riferimento all'importo della gara in oggetto (numero gara SIMOG 5721927) risulta essere di € 800,00 da versare tramite bollettino MAV emesso quadrimestralmente dall'Autorità ed intestato alla Stazione Appaltante, comprensivo dei valori dei contributi dovuti per ciascun "numero di gara" pubblicati nel quadrimestre di riferimento.

DETERMINA

1) di nominare il dott. ing. Adriano LELI, Dirigente Responsabile Funzione Spesa Comune, Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'articolo 10 del d. lgs. 163/2006 e s.m.i.;

S C R

2) di trasmettere, per opportuna conoscenza, copia del presente provvedimento al suindicato Dirigente;

3) di procedere, all'indizione della gara « Servizio di connettività dati per i soggetti di cui all'art. 3, L. R. 19/2007 (gara 53-2014)» mediante espletamento di procedura aperta *ex artt.* 54 e 55 del d. lgs. 163/2006 e s.m.i., per un importo presunto complessivo dell'appalto pari ad € 10.454.494,01, oltre IVA, oneri della sicurezza pari a Euro 0.

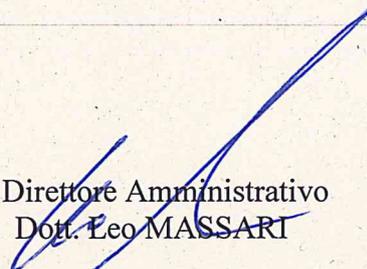
4) di individuare, quale criterio di aggiudicazione della procedura selezionatoria in oggetto quello del prezzo più basso *ex art.* 82 d. lgs. 163/2006 e s.m.i.;

5) di approvare il bando di gara, il disciplinare e i modelli di dichiarazioni, lo schema di contratto ed il capitolato tecnico e suoi allegati;

6) di procedere, in conformità a quanto disposto dagli artt. 65 e 66 del d. lgs. 163/2006 alla pubblicazione gratuita del bando in forma integrale sulla GUCE e, per estratto, sulla GURI, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale, su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove avviene la fornitura di cui trattasi avvalendosi del supporto della Funzione Appalti Pubblici e Assistenza Legale;

7) di provvedere al pagamento di una contribuzione secondo le modalità in essa riportate, che con riferimento all'importo della gara in oggetto (numero gara SIMOG n. 5721927) risulta essere di € 800,00, da versare tramite bollettino MAV emesso quadrimestralmente dall'Autorità ed intestato alla Stazione Appaltante, comprensivo dei valori dei contributi dovuti per ciascun "numero di gara" pubblicati nel quadrimestre di riferimento.

Torino, 20 agosto 2014


Il Direttore Amministrativo
Dott. Leo MASSARI

ISCR

Torino, 18 luglio 2014

Da: Responsabile Direzione Amministrativa e gestionale

Responsabile Funzione Spesa Comune

A: Presidente del Consiglio di Gestione di S.C.R. - Piemonte

Oggetto: Gara per la fornitura di servizi di trasmissione dati a larga banda.

In data 04/10/2010, a seguito di espletamento di gara ad evidenza pubblica, è stata attivata la convenzione per il servizio di connettività dati e fonia per i soggetti di cui all'art. 3, L.R. 19/2007. L'accordo, di durata quadriennale, prevedeva due lotti territoriali (nei fatti aggiudicati ad uno stesso fornitore) per i servizi di trasmissione dati (connettività), telefonia fissa e telefonia IP.

omissis

OGGETTO DI GARA

L'oggetto di gara è costituito dal servizio di trasmissione dati (connettività) di tipo:

- CAR – connessione a Rugar Piemonte;

S.C.R. PIEMONTE S.p.A.

Società di Committenza Regione Piemonte

società per azioni con socio unico - sede corso Marconi 10 - 10125 Torino - tel +39 011 6548311 - fax +39 011 6694665

cap.soc. € 1.120.000,00 i.v. - rea della CCIAA di Torino n. 1077627 - c.f. e p. iva 09740180014 - www.scr.piemonte.it

- INTRANET

per le sedi della PA site in Regione Piemonte.

In particolare prevede la fornitura delle seguenti tipologie di profilo di connettività:

Tipologie d'accesso	Velocità Nominale <u>Minima</u> Download/Upload	Codice Linea	Banda Minima Garantita end-to-end (BMGETE)
Link di tipologia A (Asimmetrico)	Fino a 6 Mbps / 512 Kbps	A1	Nessuna
	Fino a 20 Mbps / 1 Mbps	A2	64 Kbps
Link di tipologia B (Simmetrico)	2 Mbps	B1	1024 Kbps
	4 Mbps	B2	2048 Kbps
	8 Mbps	B3	4096 Kbps
	8 Mbps	B4	≥ 6 Mbps
Link di tipologia C- Livello 3		C1	10 Mbps
		C2	20 Mbps
		C3	30 Mbps
		C4	100 Mbps
		C5	200 Mbps
		C6	600 Mbps
		C7	1 Gbps
		C8	10 Gbps
Link di tipologia CR (Circuito di Raccolta per collegamenti CAR)		CR1	1 Gbps
		CR2	2 Gbps
		CR4	10 Gbps
Link di tipologia D- Livello 2		D1	10 Mbps
		D2	100 Mbps
		D3	1 Gbps
		D4	10 Gbps

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Il contesto di riferimento è costituito dagli Enti della Pubblica Amministrazione presenti sul territorio regionale. Ai fini dell'analisi della domanda sono stati analizzati i dati relativi alle adesioni effettuate dagli Enti alla convenzione SCR attualmente attiva e oggetto di contratto con il fornitore Fastweb S.p.A. risultato aggiudicatario della precedente procedura di gara bandita nel 2010.

ANALISI DELLA DOMANDA

L'attuale richiesta di connettività da parte degli Enti PA presenti sul territorio piemontese, gestita dall'attuale fornitore, è costituita da un totale di 834 connessioni, suddivise per tipologia secondo quanto espresso nella tabella nel seguito riportata.

In particolare, i profili di connettività sono raggruppabili in:

- profili di fascia bassa, corrispondenti alle tipologie A e B, erogati tramite connessioni in rame;
- profili di fascia alta, corrispondenti alle tipologie C, CR e D, erogati tramite connessioni in fibra ottica.

Tipologia	Velocità nominale minima	BMGETE	N. connessioni totali
A1	Fino a 6 Mbps / 512 Kbps	Nessuna	11
A2	Fino a 20 Mbps / 1 Mbps	64 Kbps	44
B1	2 Mbps	1024 Kbps	383
B2	4 Mbps	2048 Kbps	168
B3	8 Mbps	4096 Kbps	123
B4	8 Mbps	≥ 6 Mbps	6
C1		10 Mbps	20
C2		20 Mbps	0
C3		30 Mbps	23
C4		100 Mbps	17
C5		200 Mbps	0
C6		600 Mbps	0
C7		1 Gbps	2
C8		10 Gbps	0
CR1		1 Gbps	0
CR2		2 Gbps	3
CR4		10 Gbps	1
D1		10 Mbps	6
D2		100 Mbps	16
D3		1 Gbps	11
D4		10 Gbps	0

Facendo riferimento ai lotti geografici in cui era suddivisa la precedente gara, la tabella seguente ripartisce il numero di connessioni per singolo lotto:

Tipologia	Velocità nominale minima	BMGETE	N. connessioni totali	N. connessioni Lotto 1	N. connessioni Lotto 2
A1	Fino a 6 Mbps / 512 Kbps	Nessuna	11	2	9
A2	Fino a 20 Mbps / 1 Mbps	64 Kbps	44	25	19
B1	2 Mbps	1024 Kbps	383	185	198
B2	4 Mbps	2048 Kbps	168	85	83
B3	8 Mbps	4096 Kbps	123	55	68
B4	8 Mbps	≥ 6 Mbps	6	4	2
C1		10 Mbps	20	20	0
C2		20 Mbps	0	0	0
C3		30 Mbps	23	23	0
C4		100 Mbps	17	15	2
C5		200 Mbps	0	0	0
C6		600 Mbps	0	0	0
C7		1 Gbps	2	2	0
C8		10 Gbps	0	0	0
CR1		1 Gbps	0	0	0
CR2		2 Gbps	3	1	2
CR4		10 Gbps	1	1	0
D1		10 Mbps	6	6	0
D2		100 Mbps	16	16	0
D3		1 Gbps	11	11	0
D4		10 Gbps	0	0	0

dove:

il Lotto 1 comprende:

- sedi della PA afferenti agli enti distribuiti, enti cioè aventi sedi in più di una provincia del territorio piemontese. A titolo esemplificativo, rientrano attualmente in tale categoria i seguenti enti: Arpa, Regione Piemonte, CSI-Piemonte;
- sedi della PA site in Torino;
- sedi della PA site nella provincia di Torino.

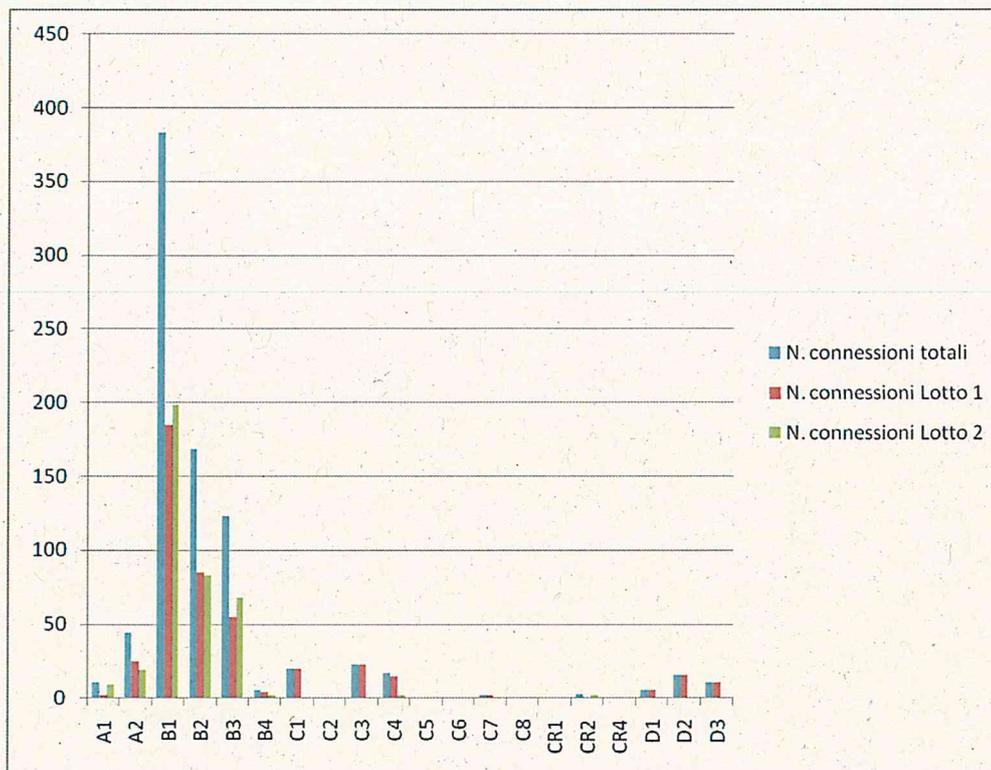
il Lotto 2 comprende:

- sedi della PA che non ricadono nel Lotto 1 e appartengono territorialmente alle seguenti province: Biella, Novara, Vercelli, VerbanoCusioOssola, Alessandria, Asti, Cuneo.

Come si evince dalle tabelle sopra riportate, la quasi totalità (99%) delle connessioni presenti sul lotto 2 sono di fascia bassa, e realizzate tramite connessioni in rame (profili A e B). Le connessioni in rame rappresentano le quantità prevalenti anche sul lotto 1 (74%).

In particolare, il profilo B1 (corrispondente ad una connessione simmetrica a 2 Mbps) risulta essere il profilo attualmente più richiesto, rappresentando il 41% delle connessioni presenti nel lotto 1, ed il

52% nel lotto 2. Il grafico che segue rappresenta la suddivisione dei singoli profili di connettività sui due lotti.



Secondo le stime effettuate da CSI Piemonte, gestore tecnico della RUPAR piemontese, è da considerare un incremento della richiesta secondo i quantitativi indicati – per ciascuna tipologia di profilo – nella tabella che segue, al fine di garantire la fornitura nel caso di adesione alla convenzione da parte di ulteriori Enti (tra i quali i cosiddetti “Enti Obbligati”, attualmente serviti attraverso altre forme contrattuali).

Tipologia	Velocità nominale minima	BMGETE	N. connessioni totali ad oggi	N. connessioni da prevedere
A1	Fino a 6 Mbps / 512 Kbps	Nessuna	11	80
A2	Fino a 20 Mbps / 1 Mbps	64 Kbps	44	60
B1	2 Mbps	1024 Kbps	383	380
B2	4 Mbps	2048 Kbps	168	170
B3	8 Mbps	4096 Kbps	123	140
B4	8 Mbps	≥ 6 Mbps	6	15
C1		10 Mbps	20	25
C2		20 Mbps	0	2
C3		30 Mbps	23	30
C4		100 Mbps	17	25
C5		200 Mbps	0	2
C6		600 Mbps	0	1
C7		1 Gbps	2	4
C8		10 Gbps	0	1
CR1		1 Gbps	0	1
CR2		2 Gbps	3	2
CR4		10 Gbps	1	1
D1		10 Mbps	6	8
D2		100 Mbps	16	20
D3		1 Gbps	11	15
D4		10 Gbps	0	1

TOT	834	983
-----	-----	-----

ANALISI DELL'OFFERTA

L'attuale mercato vede la presenza di un considerevole numero di operatori di telecomunicazioni in grado di fornire servizi di connettività sul territorio piemontese. Attraverso l'accesso al mercato Wholesale, ogni operatore di telecomunicazione è potenzialmente in grado di offrire servizi di connettività su tutto il territorio.

I fornitori principali potenzialmente interessati alla gara in oggetto sono Fastweb, Telecom, Tiscali, Wind.

Strumento di esperimento della procedura di gara

Procedura aperta con aggiudicazione secondo il criterio dell'**offerta più bassa**, ai sensi dell'Art. 82 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.

La scelta di adottare come criterio quello dell'offerta più bassa risulta coerente con le strategie adottate negli ultimi periodi da altre Centrali di Committenza per l'espletamento di gare con oggetto analogo a quelli della presente iniziativa. Tra queste, si citano:

- CONSIP – convenzione telefonia fissa e connettività IP 4 (convenzione attiva, con scadenza settembre 2014);
- CONSIP: nuova gara – SPC connettività (in corso di aggiudicazione);
- Intercenter: convenzione per la fornitura di servizi convergenti ed integrati di trasmissione dati e voce su reti fisse e mobili – Regione Emilia Romagna (convenzione attiva, con scadenza 6 febbraio 2017).

Caratteristiche tecniche dei Lotti

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 2, comma 1 bis, del D. Lgs. n. 163/2006 e s.m.i., così come modificato dall'art. 26-bis, comma 1, Legge n. 98 del 2013, si precisa che la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali ma si prevede un **unico lotto di aggiudicazione**.

Tale scelta è motivata dalla volontà di ottenere in esito alla procedura di gara un unico listino di connettività applicabile indifferentemente a tutti gli Enti della Pubblica Amministrazione sull'intero territorio regionale.

omissis

La logica del lotto unico – peraltro utilizzata anche in gare analoghe da altre centrali di committenza (CONSIP, Intercenter) - risulta motivata anche dal volume complessivo contenuto rispetto al fatturato dei potenziali fornitori.

ALTRI ELEMENTI

Quantitativi in gara

I quantitativi inclusi nella procedura oggetto della presente nota sono stati ricavati sulla base delle attuali richieste di connettività, incrementate di circa il 20%, secondo quanto illustrato al precedente

paragrafo “analisi della domanda”, al fine di garantire la fornitura nel caso di adesione alla convenzione da parte di ulteriori Enti (tra i quali i cosiddetti “Enti Obbligati”, attualmente serviti attraverso altre forme contrattuali).

omissis

omissis

omissis

omissis

omissis

Requisiti di ordine speciale

In ragione di quanto previsto dall'art. 41 comma 2 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art.1 comma 2 bis lett. b) della legge del 7 agosto 2012 n.135, si precisa che SCR Piemonte S.p.A. si è determinata a prevedere un limite di partecipazione alla gara connesso al fatturato specifico (pari ad € 7.000.000,00 nell'ultimo triennio) per una serie di motivazioni.

In particolare, assume fondamentale importanza la possibilità di selezionare attraverso la presente gara un operatore economico dotato di capacità economico-finanziaria proporzionata al valore stimato della Convenzione, tale da garantire la congruità della capacità produttiva del fornitore con l'impegno inerente l'affidamento.

Ciò detto, anche sulla base di un'approfondita analisi del mercato di riferimento, preventivamente svolta è stato determinato un requisito di fatturato specifico tale da garantire comunque la più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici che competono nel settore del servizio oggetto di gara; nella quantificazione del menzionato requisito è stato utilizzato un metodo di calcolo integralmente rispettoso dei criteri individuati ed indicati al riguardo dalla giurisprudenza amministrativa e dalla prassi di riferimento.

A quanto fin qui brevemente esposto, si aggiunga che, al fine di incentivare la partecipazione in forma associata alla gara da parte degli operatori economici del mercato di riferimento e, conseguentemente, di favorire anche la partecipazione delle piccole e medie imprese di settore potenzialmente interessate, nella gara viene incentivata la partecipazione di R.T.I. o Consorzi.

Costo del personale ex art. 82, comma 3 bis, codice degli appalti

Con riferimento alla applicazione del disposto del nuovo comma 3-bis dell'art 82 del Codice si ritiene, alla luce delle *"prime indicazioni per l'applicazione delle modificazioni introdotte all'art. 82 del codice dei contratti pubblici dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, di conversione del dl 69/2013"* di non procedere alla quantificazione dei costi del personale poiché tale obbligo vige unicamente *"in presenza di personale messo a disposizione dell'operatore economico per svolgere quanto previsto in contratto"*.

Nella gara in oggetto la sola ipotesi riconducibile a quanto sopra indicato fa riferimento alle eventuali nuove attivazioni di quei soggetti le cui sedi non sono attualmente fisicamente collegate

alla fibra ottica (fattispecie possibile ma ad oggi non determinabile). In tale ultimo caso, sarà onere della singola amministrazione contraente richiedere all'aggiudicatario la redazione di un progetto preliminare, nonché la quantificazione economica relativa alle opere da effettuarsi, valutandone successivamente la congruità avendo la facoltà di rivolgersi al libero mercato non essendo tali opere oggetto specifico della procedura in questione; solo in tale circostanza sarà, pertanto, possibile quantificare l'incidenza del costo della manodopera nonché i rischi da interferenza (D.U.V.R.I.) che saranno, quindi, valutati dal soggetto interessato.

omissis

Responsabile Funzione

Appalti Pubblici e Assistenza Legale

Dott.ssa Stefania CARIA

(firmato in originale)

Responsabile Funzione Spesa Comune

Ing. Adriano LELI

(firmato in originale)